**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона
«**О внесении изменений в статью 23 Федерального закона **«**Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**»** и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с принятием Федерального закона **«**О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса**»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с принятием Федерального закона «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» (далее – законопроект) разработан в целях реализации Федерального закона от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» (далее – Закон о ГИС ТЭК).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении), необходимых для его приведения в соответствие с Законом о ГИС ТЭК.

Статья 1 законопроекта устанавливает, что государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности является отраслевым сегментом в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса. Указанное дополнение части 1 статьи 23 Закона об энергосбережении конкретизирует нормы Закона о ГИС ТЭК применительно к государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, так как действующая редакция пункта 5 части 3 статьи 8 Закона о ГИС ТЭК рассматривает энергосбережение и повышение энергетической эффективности в качестве одного из направлений функционирования (отрасли) топливно-энергетического комплекса, по которым создаются отраслевые сегменты государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса. При этом учитывается, что цели государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса более широкие, чем информационной системы энергосбережения, предусмотренные Законом об энергосбережении.

Законопроектом также вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на установление отдельного состава административного правонарушения, связанного с нарушением юридическим лицом порядка или условий предоставления информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса (далее – ГИС ТЭК) или должностным лицом государственного органа или органа местного самоуправления, ответственным за предоставление информации для включения в ГИС ТЭК, порядка или условий ее предоставления, а равно предоставление недостоверной информации.

Законопроектом за нарушение порядка или условий предоставления информации для включения в ГИС ТЭК устанавливаются следующие размеры штрафов:

на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на юридических лиц – от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей;

на юридических лиц в случае повторного в течение года нарушения – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При определении размера штрафов учитывались следующие обстоятельства.

В настоящее время одной из ключевых проблем государственного управления в ТЭК является отсутствие современной интегрированной системы, обеспечивающей информационно-аналитическую поддержку принятия решений во взаимосвязи с управлением другими отраслями экономики, а также эффективную организацию стандартизированного информационного обмена между участниками ТЭК. Информация, характеризующая работу топливно-энергетического комплекса, а также информация, необходимая для анализа и планирования развития ТЭК, собирается, хранится и обрабатывается коммерческими компаниями с использованием различных технологических платформ.

Фактически информационные ресурсы, необходимые для принятия управленческих решений федеральными органами исполнительной власти, сосредоточены в коммерческих компаниях, которые не имеют легальных оснований для сбора такой информации от других коммерческих компаний.

Такая ситуация не исключает потери, искажения информации, а также существенных задержек в ее получении.

ГИС ТЭК – комплексная информационная система, обеспечивающая сбор, хранение и обработку информации об истории, состоянии и прогнозах развития ТЭК, а также программные средства, обеспечивающие обработку такой информации.

ГИС ТЭК призвана стать целостным федеральным информационно-аналитическим базисом системы государственного управления (а не собственным ресурсом ТЭК), обеспечивающим всесторонний анализ ситуации и тенденций развития в мировой экономике, политике, природопользовании с учетом обработки и анализа данных и учета всех факторов, в том числе из смежных с ТЭК отраслей (сельского хозяйства, машиностроения, транспорта и т.п.).

При этом своевременно предоставляемая актуальная и достоверная информация является одним из основных условий эффективного функционирования ГИС ТЭК и, как следствие, повышения эффективности управления отраслью.

Согласно изложенному, подкрепленная достаточной мерой ответственности обязанность предоставлять информацию в ГИС ТЭК – это одно из необходимых условий реализации Закона о ГИС ТЭК.

Размер административных штрафов за нарушение порядка или условий предоставления информации для включения в ГИС ТЭК определен исходя из степени общественной вредности соответствующего деяния по аналогии с размером административных штрафов, предусмотренным статьей 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) за непредставление или несвоевременное представление сведений (информации) в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, либо представление заведомо недостоверных сведений.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.